



République du Congo



Au service  
des peuples  
et des nations

Pays : République du Congo

**PLAN DE TRAVAIL ANNUEL (PTA) 2017-2018**

**Titre du projet : APPUI A LA DECENTRALISATION ET A LA GOUVERNANCE LOCALE**

**Référence PND :** Pilier 1, Livre 1 : Renforcement de la gouvernance.

**Résultat du Plan Stratégique du PNUD 2014-2017 :**

Le pays se dote d'institutions renforcées pour assurer progressivement l'accès universel aux services de base.

**Effet (s) UNDAF (Plan Cadre des Nations Unies pour l'Aide au Développement) :**

Effet 2 : D'ici 2018, les conseils départementaux et les communautés assument la responsabilité du développement local

**Produits escomptés du CPAP (Plan d'Action de Mise en Œuvre du Programme Pays) :**

Produit 3 : La mise en œuvre du processus de décentralisation est effective

**Résultat (s) 2017-2018 :**

*(du présent projet)*

Le Gouvernement adopte et/ou met en œuvre des outils et des mécanismes propres à favoriser la démocratie participative et le développement local

**Entité d'exécution:**

Ministère de l'Intérieur et de la Décentralisation

**Autres partenaires:**

Ministères sectoriels, institutions, OSC

**Parties responsables :**

DGCL

**Résumé analytique**

En 2013 le Gouvernement du Congo et le Bureau du PNUD au Congo ont signé un document de programme pays (CPD) et un plan d'action de Programme pays (CPAP) portant description des activités à réaliser au cours du nouveau cycle de programmation 2014-2018 entre autres dans le domaine de la gouvernance. Après deux années de mise en œuvre, des résultats intermédiaires plus ou moins importants ont commencé à être réalisés à l'instar de la sensibilisation des populations et des acteurs politiques en matière de démocratie et de citoyenneté pour améliorer la participation des populations aux élections, l'élaboration et la validation des documents de planification sectorielle dans les domaines du commerce et des approvisionnements et des affaires foncières, etc. A la faveur de l'entrée en application de la constitution du 6 novembre 2015, la décentralisation et la gouvernance locale bénéficient de nouveau d'une déclaration sans équivoque de la volonté politique de leur remise en œuvre. Aussi, à compter de 2017, les Parties prenantes prévoient d'unir leurs efforts en vue de l'approfondissement de la décentralisation, de la gouvernance locale et du développement local. Il s'agit dans ce domaine de compléter et d'adapter le cadre juridique de la décentralisation, pour l'adapter aux exigences de nouvelles dispositions constitutionnelles, notamment les textes sur la délégation des compétences et des ressources, ainsi que les textes et autres mécanismes susceptibles de permettre aux collectivités locales d'améliorer leurs capacités de financement des plans de développement locaux, à l'instar de la création d'un fonds d'appui au développement local. Un accent particulier sera mis sur les mécanismes pérennes de renforcement des capacités des acteurs de la gouvernance locale, à l'instar de l'ouverture d'une filière de spécialisation à l'ENAM et à l'ENMA.

Programme (CPD): 2014-2018

Composante /Programme: **Gouvernance**

Titre du Projet: **Appui à la Décentralisation et à la Gouvernance Locale**

Code du Projet : //

Durée du projet: **14 mois**

Date de début : **février 2017**

Date prévue de clôture : **mars 2018**

**Total budget: 2 713 172 SUS (1 627 903 200 FCFA)**

**Government: 1 166 666 SUS (699 999 600 FCFA)**

**PNUD : 82 000 SUS (49 200 000 FCFA)**

**Donateur (s) : 1 464 506 SUS (878 703 600 FCFA)**

Page de signature

Approuvé par le Gouvernement du Congo



**Raymond Zéphirin MBOULOU**  
Ministre de l'Intérieur, de la Décentralisation  
et du Développement Local

\_\_\_\_\_ Brazzaville \_\_\_\_\_ le **17 MARS 2017**

Approuvé par le PNUD

**M. Anthony OHEMENG-BOAMAH,**  
Représentant Résident

\_\_\_\_\_ Brazzaville \_\_\_\_\_ le 20/03/2017



**PLAN DE TRAVAIL ANNUUEL /ANNUAL WORK PLAN**  
(Février 2017 – mars 2018)

Résultats attendus 2017-2018	Indicateurs	Activités planifiées	Période					Partie Respon sable	Budget planifié	
			T1	T2	T3	T4	T5		Source des fonds	Description
<b>Résultat d'activité 1 :</b> <b>la politique nationale de la décentralisation et élaborée et validée</b>  base line : absence de politique nationale de la décentralisation  objectif : document de politique nationale de la décentralisation validé  <b>Total partiel 1</b>	* <b>Indicateurs :</b> - Un document de politique nationale de la décentralisation élaboré et validé  * <b>Sources de vérification :</b> - Rapport de l'atelier de validation	<b>Activité 1 :</b> Reformulation de la politique nationale de la décentralisation						MDDDL PNUD	Honoraires consultant international	28 000
		<b>Activité 2 :</b> Validation du document de politique nationale de la décentralisation						MDDDL PNUD	Atelier (restitution) et 2 (validation) (salle, consommables, traiteurs, transport des participants et presse)	12 000
<b>Résultat d'activité 2 :</b> <b>les capacités des élus locaux et des autres acteurs de la décentralisation et du développement local sont renforcées</b> <i>personnel et autorités du ministère et des collectivités locales, élus locaux, société civile</i>	* <b>Indicateurs :</b> - nombre d'élus locaux formés ; -Nombre de cadres et dirigeants des collectivités locales et de la société civile formés ; - nombre de filières de formation et de perfectionnement implantées à l'ENAM et l'ENMA ;	<b>Activité 1 :</b> Elaboration et validation de la note conceptuelle et des termes de référence des consultants et/ou firme chargés (e) de la formation						MDDDL PNUD	Pause-café	500
base line : faible nombre de personnes formés ou recyclés en développement local et	* <b>Sources de vérification :</b> - rapport de la formation ; -rapport de l'atelier de	<b>Activité 2 :</b> Recrutement des consultants et/ou firme spécialisés dans la décentralisation et chargés (e) de la formation des acteurs de la décentralisation						MDDDL PNUD	Publication des postes et frais des panels de sélection	1 000
		<b>Activité 3 :</b> Elaboration et validation des matériaux de la formation (modules)						MDDDL PNUD	Honoraires consultant et charges connexes	10 000
								MDDDL	Atelier	4 000



<p><b>Résultat d'activité 3 :</b> Les textes juridiques de décentralisation sont complétés (en vue d'améliorer le fonctionnement des collectivités locales et des organes de suivi et d'évaluation de la décentralisation)</p> <p>base line : gap important : textes sur la décentralisation</p> <p>Indicateurs : - Nombre de textes ou réglementaires adoptés</p> <p>Sources de vérification : - Journal officiel</p>	<p><b>Activité 1 :</b> Elaboration des projets de textes législatifs et réglementaires ou complémentaires sur le fonctionnement des collectivités locales et des organes de suivi &amp; évaluation de la décentralisation</p>	MDDDL PNUD	MDDDDL	Emoluments des experts nationaux chargés d'élaborer les textes	30 000
<p><b>Résultat d'activité 4 :</b> La rédaction et la validation des nouveaux textes visant la transparence de la gestion financière des collectivités locales sont réalisées</p> <p>base line : absence de textes</p> <p>Indicateur : 100 % des textes élabores et validés</p>	<p><b>Activité 2 :</b> Validation des projets de textes</p>	MDDDL PNUD	MDDDDL	Ateliers 1 et 2 (salles, consommables, traiteurs, transport des participants et presse)	25 000
<p><b>Résultat d'activité 5 :</b> La validation des nouveaux textes visant la transparence de la gestion financière des collectivités locales sont réalisées</p> <p>base line : absence de textes</p> <p>Indicateur : 100 % des textes élabores et validés</p>	<p><b>Activité 3 :</b> Suivi de l'adoption et de la promulgation des textes</p>	MDDDL PNUD	MDDDDL	Coûts divers	1 830
<p><b>Total partiel 3</b></p>					56 830
<p><b>Résultat d'activité 4 :</b> La rédaction et la validation des nouveaux textes visant la transparence de la gestion financière des collectivités locales sont réalisées</p> <p>base line : absence de textes</p> <p>Indicateur : 100 % des textes élabores et validés</p>	<p><b>Activité 1 :</b> Elaboration des projets de textes modificatifs ou complémentaires du cadre budgétaire et comptable des collectivités locales</p> <p><b>Activité 4 :</b> Validation des projets de textes modificatifs ou complémentaires du cadre budgétaire et comptable</p>	MDDDL PNUD	MDDDDL	Emoluments des experts nationaux chargés d'élaborer les textes	70 000
<p><b>Résultat d'activité 5 :</b> La validation des nouveaux textes visant la transparence de la gestion financière des collectivités locales sont réalisées</p> <p>base line : absence de textes</p> <p>Indicateur : 100 % des textes élabores et validés</p>	<p><b>Activité 5 :</b> Suivi de l'adoption et de la promulgation et publication des textes</p>	MDDDL PNUD	MDDDDL	Ateliers 1 et 2 (salles, consommables, traiteurs, transport des participants et presse)	10 000
<p><b>Total partiel 4</b></p>				Rencontres, descentes	PM 80 000

<p><b>Résultat d'activité 5 :</b>  <b>Financement alternatif de la centralisation et du développement local est mis en place</b></p>	<p><b>* Indicateurs :</b>  - 1 Fonds d'appui aux collectivités locales créé  <b>*Sources de vérification :</b>  - Journal officiel</p>	<p><b>Activité 1 :</b> Elaboration et validation de la note conceptuelle du projet de création du fonds et des TDR de l'étude du projet de création d'un Fonds d'Appui au Développement Local.  <b>Activité 2 :</b> Recrutement d'un bureau d'étude chargé de l'étude de création d'un fonds d'Appui au Développement Local.  <b>Activité 3 :</b> Réalisation de l'étude de faisabilité de la création et élaboration du business plan d'un Fonds d'Appui au Développement Local (FADEL)  <b>Activité 4 :</b> Validation de l'Etude et du business plan du Fonds d'Appui au Développement Local (FADEL)  <b>Activité 5:</b> Implantation du fonds d'appui au Développement local (FADEL)</p>	MDDDL PNUD	Donateurs	Pause café	500
<p><b>Résultat d'activité 6 :</b>  <b>Appui à la planification locale est apporté</b></p>	<p><b>* Indicateurs :</b>  - Nombre de PDL élaborés et validés ;  - Nombre de PDL financés et mis en œuvre  <b>*Sources de vérification :</b>  - Rapport des ateliers de validation des PDL</p>	<p><b>Activité 1 :</b> Elaboration et validation de la note conceptuelle et des TDR des études et élaboration des Plans de Développement Locaux  <b>Activité 2 :</b> Recrutement des bureaux d'étude chargé de l'élaboration des Plans de Développement Locaux</p>	MDDDL PNUD	MDDDL	Publication et frais du panel de sélection	1 000
<p><b>Résultat d'activité 6 :</b>  <b>Appui à la planification locale est apporté</b></p>	<p><b>* Indicateurs :</b>  - Nombre de PDL élaborés et validés ;  - Nombre de PDL financés et mis en œuvre  <b>*Sources de vérification :</b>  - Rapport des ateliers de validation des PDL</p>	<p><b>Activité 1 :</b> Elaboration et validation de la note conceptuelle et des TDR des études et élaboration des Plans de Développement Locaux  <b>Activité 2 :</b> Recrutement des bureaux d'étude chargé de l'élaboration des Plans de Développement Locaux</p>	MDDDL PNUD	MDDDL	Honoraires consultant et charges connexes	200 000
<p><b>Résultat d'activité 6 :</b>  <b>Appui à la planification locale est apporté</b></p>	<p><b>* Indicateurs :</b>  - Nombre de PDL élaborés et validés ;  - Nombre de PDL financés et mis en œuvre  <b>*Sources de vérification :</b>  - Rapport des ateliers de validation des PDL</p>	<p><b>Activité 1 :</b> Elaboration et validation de la note conceptuelle et des TDR des études et élaboration des Plans de Développement Locaux  <b>Activité 2 :</b> Recrutement des bureaux d'étude chargé de l'élaboration des Plans de Développement Locaux</p>	MDDDL PNUD	Donateurs	Atelier	25 000
<p><b>Résultat d'activité 6 :</b>  <b>Appui à la planification locale est apporté</b></p>	<p><b>* Indicateurs :</b>  - Nombre de PDL élaborés et validés ;  - Nombre de PDL financés et mis en œuvre  <b>*Sources de vérification :</b>  - Rapport des ateliers de validation des PDL</p>	<p><b>Activité 1 :</b> Elaboration et validation de la note conceptuelle et des TDR des études et élaboration des Plans de Développement Locaux  <b>Activité 2 :</b> Recrutement des bureaux d'étude chargé de l'élaboration des Plans de Développement Locaux</p>	MDDDL PNUD	Donateurs	Dotations	636 700
<p><b>Résultat d'activité 6 :</b>  <b>Appui à la planification locale est apporté</b></p>	<p><b>* Indicateurs :</b>  - Nombre de PDL élaborés et validés ;  - Nombre de PDL financés et mis en œuvre  <b>*Sources de vérification :</b>  - Rapport des ateliers de validation des PDL</p>	<p><b>Activité 1 :</b> Elaboration et validation de la note conceptuelle et des TDR des études et élaboration des Plans de Développement Locaux  <b>Activité 2 :</b> Recrutement des bureaux d'étude chargé de l'élaboration des Plans de Développement Locaux</p>	MDDDL PNUD	Collectivités locales Secteur privé	Capitalisation	PM
<p><b>Résultat d'activité 6 :</b>  <b>Appui à la planification locale est apporté</b></p>	<p><b>* Indicateurs :</b>  - Nombre de PDL élaborés et validés ;  - Nombre de PDL financés et mis en œuvre  <b>*Sources de vérification :</b>  - Rapport des ateliers de validation des PDL</p>	<p><b>Activité 1 :</b> Elaboration et validation de la note conceptuelle et des TDR des études et élaboration des Plans de Développement Locaux  <b>Activité 2 :</b> Recrutement des bureaux d'étude chargé de l'élaboration des Plans de Développement Locaux</p>	MDDDL PNUD	MDDDL	Pause-café	500
<p><b>Résultat d'activité 6 :</b>  <b>Appui à la planification locale est apporté</b></p>	<p><b>* Indicateurs :</b>  - Nombre de PDL élaborés et validés ;  - Nombre de PDL financés et mis en œuvre  <b>*Sources de vérification :</b>  - Rapport des ateliers de validation des PDL</p>	<p><b>Activité 1 :</b> Elaboration et validation de la note conceptuelle et des TDR des études et élaboration des Plans de Développement Locaux  <b>Activité 2 :</b> Recrutement des bureaux d'étude chargé de l'élaboration des Plans de Développement Locaux</p>	MDDDL PNUD	MDDDL	Publication et frais du panel de sélection	1 000
<p><b>Résultat d'activité 6 :</b>  <b>Appui à la planification locale est apporté</b></p>	<p><b>* Indicateurs :</b>  - Nombre de PDL élaborés et validés ;  - Nombre de PDL financés et mis en œuvre  <b>*Sources de vérification :</b>  - Rapport des ateliers de validation des PDL</p>	<p><b>Activité 1 :</b> Elaboration et validation de la note conceptuelle et des TDR des études et élaboration des Plans de Développement Locaux  <b>Activité 2 :</b> Recrutement des bureaux d'étude chargé de l'élaboration des Plans de Développement Locaux</p>	MDDDL PNUD	MDDDL	Publication et frais du panel de sélection	1 000

<p>- Rapport du l'UGP sur les activités mises en œuvre</p>	<p><b>Activité 3 :</b> Réalisation des études et de l'élaboration des Plans de Développement Locaux</p> <p><b>Activité 4 :</b> Validation des Plans de Développement Locaux</p> <p><b>Activité 5 :</b> Mobilisation des partenariats techniques et financiers pour le financement des PDL</p> <p><b>Activité 6 :</b> Mise en œuvre des Plans de Développement Locaux</p> <p><b>Activité 7 :</b> Suivi &amp; évaluation de la mise en œuvre des PDL</p>					MDDDL PNUD	MDDDL PNUD	MDDDL PNUD	MDDDL PNUD	MDDDL PNUD	MDDDL PNUD	MDDDL PNUD	MDDDL PNUD	<p><b>total partiel 6</b></p> <p><b>résultat d'activité 7 :</b>  les objectifs du développement durable (MDDDL) sont promus en milieu rural</p>	<p><b>* Indicateurs :</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Nombre de départements bénéficiant des activités de promotion des ODD ;</li> <li>- Nombre de femmes et des filles bénéficiaires des</li> </ul>	<p><b>Activité 1 :</b> Elaboration et validation de la note conceptuelle et des termes de référence du consultant chargé d'élaborer le projet conjoint</p>	MDDDL PNUD	MDDDL PNUD	MDDDL PNUD	<p>562 960</p>	<p>46 460</p>	<p>500</p>	<p>500 000</p>	<p>245 000</p>	<p>150 000</p>

<p><b>mise line :</b> absence activités dans tous les départements</p> <p><b>ble :</b> 3 départements r an bénéficient des activités ;</p> <p><b>nt des femmes et des les au titre de autonomisation</b></p>	<p>activités d'autonomisation</p> <p><b>*Sources de vérification :</b></p> <p>-Rapport de lancement des activités</p>	<p><b>Activité 2 :</b> Recrutement du consultant chargé d'élaborer le projet conjoint</p>						MDDDL PNUD	MDDDL	Publication et frais du panel de sélection	1 000	
		<p><b>Activité 3 :</b> Elaboration du document de projet conjoint</p>							MDDDL PNUD	MDDDL	Honoraires du consultant national	20 000
		<p><b>Activité 4 :</b> Validation du document de projet conjoint</p>							MDDDL PNUD	MDDDL	Atelier (salle, consommables, traiteur, transport des participants et presse)	10 000
		<p><b>Activité 5 :</b> Mise en œuvre des activités</p>							MDDDL PNUD	MDDDL	Divers investissements	200 000
		<p><b>Activité 6 :</b> Suivi et évaluation du projet conjoint</p>							MDDDL PNUD	Donateurs	Divers investissements	531 000
											MDDDL	Descentes, rencontres, frais généraux
											<b>837 660</b>	
<p><b>ésultat d'activité 8 :</b></p> <p><b>a gestion du PTA</b></p> <p><b>et performante</b></p>	<p>Installations et Equipements des unités de gestion du PTA</p>							MDDDL PNUD	MDDDL	Travaux et Matériels mobiliers de bureaux	20 000	
									MDDDL PNUD	MDDDL	Personnel de l'Unité de gestion du PTA	80 000
									MDDDL	MDDDL	Fournitures de	25 000



Fonctionnement (sur 14 mois)			PNUD		bureau	
			MDDDL PNUD	PNUD	Traitements accessoires du personnel du projet	41 000
			MDDDL PNUD	PNUD	Comités de pilotage	1 000
			MDDDL PNUD	PNUD	Communication	PM
			MDDDL PNUD	MDDDL	GMS et charges communes	93 404
			MDDDL PNUD	Donateurs	GMS et charges communes	149 936
						<b>410 340</b>
<b>total partiel 8</b>						
<b>TOTAL GLOBAL</b>						<b>2 713 172</b>

<b>TOTAL PNUD</b>	<b>82 000</b>
<b>TOTAL GVT</b>	<b>1 166 666</b>
<b>TOTAL DONATEURS</b>	<b>1 464 506</b>
<b>Total budget en USD</b>	<b>2 713 172</b>
<b>Total Budget en FCFA (sur 14 mois)</b>	<b>1 627 903 200</b>

\*Taux usd : 600